

Orientación adicional para los países de América Latina y el Caribe – GAM 2019

Indicadores regionales para medir el avance hacia la cero
discriminación



Introducción

El Segundo Foro Latinoamericano y del Caribe para el Continuo de la Atención del VIH se realizó en 2015 en Rio de Janeiro, Brasil. Los participantes del Foro, integrados por representantes de los programas nacionales de VIH y sida, la sociedad civil, las poblaciones clave (PC), las personas que viven con el VIH (PVVIH), la academia y las agencias donantes, adoptaron un "Llamado a la Acción" que incluía metas regionales de prevención del VIH y cero discriminación para 2020. Posteriormente, las oficinas regionales de ONUSIDA, PNUD, ONU Mujeres y UNFPA para América Latina y el Caribe desarrollaron indicadores, con aportes de los gobiernos, la sociedad civil y otros socios, para medir los avances hacia los objetivos de cero discriminación a nivel nacional y regional. Se priorizaron tres indicadores que se describen en este documento. Se espera que todos los países de la región de América Latina y el Caribe (ALC) informen sobre estos indicadores para el año 2017.

LAC 2.3.1b (A-E). Personas de poblaciones clave y vulnerables que experimentaron discriminación en servicios de salud

Porcentaje de personas de poblaciones clave y vulnerables que experimentaron discriminación en servicios de salud en los últimos 12 meses (A-E)

Este indicador se divide en cinco subindicadores:

- A. Porcentaje de trabajadoras sexuales que experimentaron discriminación en servicios de salud
- B. Porcentaje de hombres que tienen relaciones sexuales con hombres que experimentaron discriminación en servicios de salud
- C. Porcentaje de personas que se inyectan drogas que experimentaron discriminación en servicios de salud
- D. Porcentaje de personas transgénero que experimentaron discriminación en servicios de salud
- E. Porcentaje de miembros de una población vulnerable* que experimentaron discriminación en servicios de salud

** Las poblaciones vulnerables dependen del contexto epidemiológico y social del país y a menudo incluyen a mujeres y niñas, indígenas y afrodescendientes, migrantes, personas privadas de libertad, adolescentes y jóvenes y personas que consumen drogas, aparte de quienes se inyectan drogas.*

¿Qué mide?

El avance hacia la reducción de la discriminación experimentada por las poblaciones clave y vulnerables en los servicios de salud.

Justificación

Se ha reportado falta de confidencialidad en algunos entornos de asistencia médica, con la prestación de servicios influida por actitudes negativas ante el estado serológico respecto del VIH de las personas, su comportamiento, orientación sexual o identidad de género, o que no se adhieren a las políticas y protocolos establecidos. Es posible que el personal de salud no se sienta cómodo cerca de las minorías sexuales y de género, los profesionales del sexo y las personas que usan drogas, y que carezcan de la capacidad técnica para brindar la atención adecuada a estas poblaciones. Las poblaciones clave tienen diversas necesidades de salud y podrían experimentar discriminación al acceder a servicios relacionados con el VIH y a otros servicios de salud esenciales. El estigma y la discriminación experimentados en estos entornos pueden afectar su decisión de realizarse pruebas de detección del VIH y recibir tratamiento, evitar que sean honestos con el personal de salud sobre su historia y sus comportamientos sexuales y disuadirlos de adherirse al tratamiento.

Este indicador mide directamente el estigma y la discriminación experimentados. Este indicador puede ayudar a comprender mejor y a mejorar las intervenciones necesarias para reducir el estigma y la discriminación relacionados con el VIH al mostrar los cambios en el tiempo en el porcentaje de personas que experimentan estigma y al señalar las áreas de acción prioritarias.

Numerador

Número de participantes de poblaciones clave y vulnerables que respondieron “sí” al menos a una de las siguientes preguntas*:

1. En los últimos 12 meses le han negado los servicios de salud que necesitaba o que solicitó porque usted es _____ (profesional del sexo, hombre que tiene relaciones sexuales con hombres, mujer u hombre trans, persona que se inyecta drogas, población vulnerable)

ONUSIDA 2018 | Orientación

2. En los últimos 12 meses ha experimentado hostilidad o rechazo de parte del personal administrativo de un establecimiento de salud por ser usted _____ (profesional del sexo, hombre que tiene relaciones sexuales con hombres, mujer u hombre trans, persona que se inyecta drogas, población vulnerable)

3. En los últimos 12 meses, ¿un(a) profesional de la salud o alguien del personal administrativo les ha dicho a otras personas, sin su consentimiento, que usted es _____ (profesional del sexo, hombre que tiene relaciones sexuales con hombres, mujer u hombre trans, persona que se inyecta drogas, población vulnerable)

Habrà un numerador independiente para cada población. Se espera que los países informen sobre las poblaciones vulnerables relevantes en su contexto epidemiológico y social.

*Preguntas adaptadas del instrumento desarrollado por RedTraSex (2014). Estudio sobre estigma y discriminación en los servicios de salud a las mujeres trabajadoras sexuales en América Latina y el Caribe.

There will be a separate numerator for each population. Countries are expected to report on those vulnerable populations that are relevant to their epidemiological and social context.

Denominador

Número de encuestados

Habrà un denominador independiente para cada población. Se espera que los países informen sobre las poblaciones vulnerables relevantes en su contexto epidemiológico y social.

Cálculo

Numerador/denominador

Método de medición

Vigilancia del comportamiento y estudios especiales.

Frecuencia de medición

Cada 2 años

Desagregación

- Género (femenino, masculino, transgénero)
- Edad (<25 y 25+ años)
- Ciudades y otras áreas administrativas importantes

Información adicional solicitada

Por favor proporcione las preguntas incluidas en los instrumentos de la encuesta. Si hay datos subnacionales disponibles, proporcione la desagregación por área administrativa, ciudad o lugar en el espacio provisto. Envíe la versión digital de los informes de encuestas disponibles utilizando la herramienta de subida a internet.

Información adicional

Trabajo sexual y violencia institucional. Cuando la clandestinidad va de la mano del abuso de autoridad y la vulneración de derechos (diciembre 2017). Investigación en 13 países de Latinoamérica y el Caribe.

ONUSIDA 2018 | Orientación

Sex work and institutional violence: rights violations and power abuse of women sex workers.

Research conducted in 14 Latin American and Caribbean countries/6-12-2016

AMMAR (2017). El trabajo sexual y la violencia institucional: vulneración de derechos y abuso de poder-Argentina

RedTraSex (2014). Estudio sobre estigma y discriminación en los servicios de salud a las mujeres trabajadoras sexuales en América Latina y el Caribe. RedTraSex, Buenos Aires, Argentina.

ILGA (2017) State-Sponsored Homophobia report

Morrison, M. A., & Morrison, T. G. (2002). "Development and validation of a scale measuring modern prejudice toward gay men and lesbian women". *J Homosex*, 43(2), 15-37.

Gato, Jorge, Anne Marie Fontaine, and Nuno Santos Carneiro (2012). "Multidimensional scale of attitudes toward lesbians and gay men: construction and preliminary validation." *Paidéia (Ribeirão Preto)* 22.51 (2012): 11-20.

Mayfield, Wayne (2001). "The Development of an Internalized Homonegativity Inventory for Gay Men", *Journal of Homosexuality*, 41: 2, 53 — 76

Tebbe, Elliot A., Moradi, Bonnie, Ege, Engin (2014). "Revised and Abbreviated Forms of the Genderism and Transphobia Scale: Tools for Assessing Anti-TransPrejudice". *Journal of Counseling Psychology*, Vol 61(4), 581-592.

Balsam KF, Beadnell B, Molina Y. The Daily Heterosexist Experiences Questionnaire: Measuring minority stress among lesbian, gay, bisexual, and transgender adults. *Measurement and Evaluation in Counseling and Development*. 2013;46:3–26.

Herek, Gregory M. "Sexual stigma and sexual prejudice in the United States: A conceptual framework." *Contemporary perspectives on lesbian, gay, and bisexual identities*. Springer New York, 2009. 65-111.

Eduard J. Beck, Kenika Espinosa, Tanisha Ash, Peter Wickham, Christine Barrow, Ernest Massiah, Ben Alli & Cesar Nunez (2017): Attitudes towards homosexuals in seven Caribbean countries: implications for an effective HIV response, *AIDS Care*.

LAC 4.1.1. Número de actos de violencia contra personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales (LGBTI) reportados en los últimos 12 meses

¿Qué mide?

Avances en la reducción de actos de violencia contra personas LGBTI

Justificación

Los actos de violencia contra las personas LGBTI obstaculizan los esfuerzos de prevención, incluidos los programas combinados de prevención, el acceso a tratamiento y cuidados y la protección social, lo que constituye una forma extrema de discriminación. Si bien la mayoría de casos no son denunciados por miedo a represalias, temor a la revictimización por parte del sistema judicial, sentimientos de vergüenza por ser víctima y falta de conocimiento sobre los derechos y los mecanismos de reparación existentes, los que sí se reportan abarcan una amplia variedad de actos de violencia que incluyen chantaje, agresiones psicológicas, físicas y sexuales, daños a la propiedad, intimidación, acoso, abuso verbal o insultos, o grafiti o cartas ofensivas (correo de odio) y asesinato. El estrés experimentado por las minorías sexuales y de género debido a las amenazas de violencia, la inseguridad y la falta de protección, conduce a la angustia psicológica, la adopción de conductas de riesgo, la depresión y el suicidio. Debido a que el VIH y otras ITS suelen asociarse con la homosexualidad, muchas personas de las minorías sexuales y de género evitan hacerse pruebas y recibir tratamiento por temor a ser descubiertas y agredidas dentro de sus comunidades o en la comunidad donde se encuentran los establecimientos de salud. En este sentido, la CIDH entiende que los actos de violencia contra personas LGBT, denominados comúnmente crímenes de odio (también denominados delitos motivados por sesgos, u actos homofóbicos o transfóbicos), se comprenden mejor bajo el concepto de violencia basada en prejuicios motivados por la percepción de sexualidades e identidades no normativas.

Numerador

Número de actos de violencia contra personas LGBTI reportados en los últimos 12 meses.

Los actos de violencia incluyen chantaje, agresiones psicológicas, físicas y sexuales, daños a la propiedad, intimidación, acoso, abuso verbal o insultos, o grafiti o cartas ofensivas (correo de odio) y asesinato.

Denominador

N/A

Cálculo

N/A

Método de medición

Observatorios y redes nacionales y regionales de derechos humanos, mecanismos nacionales de reparación o registros equivalentes de entidades nacionales.

Frecuencia de medición

Anual

Desagregación

- Población (lesbianas, hombres homosexuales, hombres bisexuales, mujeres bisexuales, mujeres transgénero, hombres transgénero, personas intersexuales)
- Edad (<25 y 25+ años)

ONUSIDA 2018 | Orientación

- Ciudades y otras áreas administrativas importantes

Fortalezas y debilidades

A escala nacional ya existen observatorios y plataformas de derechos humanos que generan informes periódicos. Las redes regionales están trabajando en la denuncia de violaciones de los derechos humanos para informar a los diferentes mecanismos mundiales y regionales de monitoreo; por ejemplo, EPU, CEDAW y el mecanismo de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

El grado de impunidad es muy alto en la región, especialmente en América Central. También es difícil acceder a los datos oficiales.

Información adicional

INTER-AMERICAN COMMISSION ON HUMAN RIGHTS Violence against Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Persons in the Americas 2015 [www.iachr.org](http://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/violenceigbtipersons.pdf)
<http://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/violenceigbtipersons.pdf>

LAC 5.1.1. Violaciones de los derechos humanos de las personas que viven con el VIH y las poblaciones clave

Porcentaje de denuncias de violaciones de los derechos humanos de las personas que viven con el VIH y las poblaciones clave que se han resuelto en los últimos 12 meses

¿Qué mide?

El avance hacia la protección de los derechos humanos de las personas que viven con el VIH y las poblaciones clave.

Justificación

Si bien el estigma y la discriminación están ampliamente reconocidos como factores que empeoran la epidemia de VIH, las personas que viven con el VIH y las poblaciones clave de todo el mundo continúan sufriendo discriminación diariamente. La mayoría de los casos de discriminación no son reportados, y los pocos que están documentados tienden a ser anecdóticos y no se registraron en tiempo real. Debido a esta falta de denuncia, las estimaciones disponibles tienden a ser bajas y no proporcionan una imagen precisa. Las razones de la ausencia de denuncias incluyen temor a represalias, falta de confianza en el sistema, analfabetismo, acceso limitado a la tecnología (teléfono, internet) y la percepción de que el proceso de presentación de reclamaciones es engorroso y no protege la privacidad y la confidencialidad del denunciante. La protección de los derechos humanos de las personas que viven con el VIH y las poblaciones clave requiere una variedad de enfoques para "crear entornos sociales y legales que alienten a las personas a utilizar los servicios relacionados con el VIH" (ONUSIDA, 2012). El fortalecimiento de los servicios legales y los mecanismos de reparación son acciones concretas que pueden facilitar el acceso a la justicia en casos de violación de derechos.

Numerador

Número de casos reportados de violaciones de los derechos humanos de las personas que viven con el VIH y las poblaciones clave que se han resuelto en los últimos 12 meses.

Una reclamación se define como "resuelta" cuando el sistema de monitoreo ha seguido sus procedimientos internos para investigar y tomar las medidas apropiadas, incluido cualquier proceso de apelación, y se ha enviado una carta al denunciante explicando la resolución final de la reclamación. Se archivará una nota para las quejas anónimas.

Denominador

Número de casos de violaciones de los derechos humanos de las personas que viven con el VIH y las poblaciones clave reportados en los últimos 12 meses

Cálculo

Numerador/denominador

Método de medición

Observatorios nacionales de derechos humanos, mecanismo nacional de reparación o registros equivalentes de entidades nacionales.

Frecuencia de medición

Annual

Desagregación

- Población (personas que viven con VIH, trabajadoras sexuales, hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, personas que se inyectan drogas, personas transgénero)
- Ciudades y otras áreas administrativas importantes

ONUSIDA 2018 | Orientación

Información adicional solicitada

Incluya una descripción cualitativa de los sistemas de reparación establecidos en el país, incluido si existe un sistema de reparación y si está en funcionamiento. Proporcione también información sobre las violaciones de derechos humanos denunciadas.

Información adicional

USAID, PASCA, 2016, Estigma y Discriminación asociados al VIH Encuesta de opinión pública. Informe regional. Centroamérica

USAID, PASCA 2016 Estigma y Discriminación asociados al VIH Encuesta de opinión pública. Informe de país. BELICE

CIM, OEA, ONUSIDA (2014) Derechos humanos de las mujeres que viven con VIH en las Américas

ONUSIDA (2015) DIAGNÓSTICO SOBRE POLÍTICAS Y SERVICIOS DE PREVENCIÓN DE VIH PARA POBLACIONES CLAVE EN AMÉRICA LATINA
<http://onusidalac.org/1/images/2015/pdf/diagnostico-onusida-junio-2015.pdf>